



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

13.07.2021 № 02-20/343

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, статей 11.1, 15.1, 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) вношу для рассмотрения на сессии областного Собрания взамен ранее представленного (письмо Губернатора Архангельской области от 1 марта 2021 г. № 02-20/74) доработанный проект постановления областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект постановления).

В доработанном проекте постановления учтены замечания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации к законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части конкретизации объектов капитального строительства и линейных объектов, в отношении которых выполняются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, для проведения которых в соответствии с решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации предоставляется право пользования участком недр местного значения без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии областного Собрания по проекту постановления назначается министр

Архангельское областное
Собрание депутатов
14.07.2021
Вх. № 2021/444

221

природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области
Мураев Игорь Геннадиевич.

Приложение: 1. Проект постановления.

2. Пояснительная записка к проекту постановления.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления.

4. Перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления областного Собрания.

5. Текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

8. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

9. Заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на проект законодательной инициативы № 7-1492 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов.

10. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 9, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии Дятлову Александру Владимировичу и министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Мураеву Игорю Геннадиевичу.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

3

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания
депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» разработан в целях совершенствования механизма строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания объектов здравоохранения, культуры, образования, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации)) (далее – Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1) одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения (далее также – участки недр) является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (далее – автомобильные дороги), осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ).

Реализация указанного положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 позволила существенно сократить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, сроки получения лицензий на право пользования участками недр со 180 дней для конкурса на право пользования

5

участками недр (со 100 дней для аукциона на право пользования участками недр) до 30 – 45 дней, а также исключила случаи недобросовестной конкуренции и удорожания поставок общераспространенных полезных ископаемых для исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Например, только в Архангельской области с использованием рассматриваемого основания выдачи лицензии на право пользования участками недр реализованы два государственных контракта и один муниципальный контракт на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог:

1) № 1/18-рек от 4 апреля 2018 г. на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до деревни Задориха) на участке км 43+500 – км 63+000 (первый пусковой комплекс) в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождения Осиново 1 и № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

2) № 2/19-рек от 25 декабря 2019 г. на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85+000 – км 97+000 в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождение № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

3) № 0124200000619000464-19-УГиЗО от 25 марта 2019 г. на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги Северодвинск – Онега» в городском округе Архангельской области «Северодвинск» (участок Северный-1 месторождения Усальские Боры, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»).

В настоящее время остаются неразрешенными проблемы длительных сроков получения лицензий на право пользования участками недр и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Это является серьезным препятствием для своевременного выполнения мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках национального проекта «Образование» на территории села Долгощелье Мезенского муниципального района Архангельской области выполняются работы по строительству здания муниципальной общеобразовательной организации на 90 мест. С октября 2019 г. по июль 2020 г. исполнителем работ оформлялось право пользования участками недр местного значения для обеспечения песком и песчано-гравийной смесью в целях строительства данного объекта. С октября 2020 г. по январь 2021 г.

осуществлялась подготовка месторождения к промышленному освоению. По состоянию на начало 2021 г. здание муниципальной общеобразовательной организации не построено и не введено в эксплуатацию. Окончание работ и сдача объекта планировались на конец 2020 г. Несоблюдение сроков выполнения работ связано в том числе с длительными сроками оформления права пользования участками недр местного значения и подготовкой таких участков к промышленному освоению.

Для строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 120 мест в рабочем поселке Малошуйка Онежского муниципального района Архангельской области единственным ближайшим к объекту поставщиком песка предложена стоимость песка в размере 470 рублей за один кубический метр при проектной стоимости закупки песка в размере 360 рублей за один кубический метр. В условиях отсутствия альтернативных поставщиков песка при наличии в указанном муниципальном районе месторождений нераспределенного фонда недр, содержащих требуемый объем песка (15 тыс. кубических метров), длительный срок оформления лицензии на право пользования участками недр увеличивает стоимость проекта строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 1,65 млн. рублей.

Решением проблемы длительных сроков получения лицензий и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ в отношении объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является обеспечение распространения на выполнение таких работ упрощенного порядка предоставления права пользования недрами.

В настоящее время на территории Российской Федерации открыто значительное число месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Большая часть запасов общераспространенных полезных ископаемых данных месторождений остается неосвоенной или освоенной не в полном объеме. Сведения о таких месторождениях зачастую находятся на хранении в территориальных фондах геологической информации, требуют ревизии и внесения в территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых субъектов Российской Федерации. Например, по состоянию на 1 июня 2021 г. на территории Архангельской области в нераспределенном фонде недр находится 860 месторождений строительных песков, песчано-гравийной и валунно-гравийно-песчаной смеси с общими запасами в размере 397 млн. кубических метров. Такой объем общераспространенных полезных ископаемых может удовлетворить потребности Архангельской области в выполнении работ не только в отношении автомобильных дорог, но и в отношении других объектов социальной сферы.

Введение безаукционного механизма получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых также предусматривает уплату разового платежа за пользование недрами, который

7

далее учитывается в себестоимости поставляемых строительных материалов. С учетом финансирования работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, распространение упрощенного порядка предоставления права пользования недрами не приведет к образованию выпадающих доходов указанной системы.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, согласно которому предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

Учитывая, что Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2022 г. корректируется основание предоставления права пользования участками недр для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, предлагается установить срок вступления в силу изменений, предусмотренных проектом федерального закона, – 1 января 2022 г.

Принятие проекта федерального закона позволит сократить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов здравоохранения, культуры, образования, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сократить сроки получения лицензии на право пользования участками недр участками недр местного значения и сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания таких объектов. Это, в свою очередь, создаст условия для реализации мероприятий, предусмотренных национальными проектами, государственными

программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации соответствующего направления.

**Губернатор
Архангельской области**

 А.В. Цыбульский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены
или изменения которых потребует принятия постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной
инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О недрах»**

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6961; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750; 2019, № 31, ст. 4431; № 44, ст. 6176; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; № 48, ст. 7636; 2021, № 18, ст. 3067) следующие изменения:

1) часть девятую статьи 9 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) пункт 5 части второй статьи 10 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

3) абзац седьмой пункта 7 статьи 10¹ после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

4) часть третью статьи 18 после слов «автомобильных дорог общего пользования» дополнить словами «, объектов здравоохранения, культуры,

образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования механизма строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания объектов здравоохранения, культуры, образования, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации») (далее – Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1) одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения (далее также – участки недр) является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (далее – автомобильные дороги), осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ).

Реализация указанного положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 позволила существенно сократить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, сроки получения лицензий на право пользования участками недр со 180 дней для конкурса на право пользования участками недр (со 100 дней для аукциона на право пользования участками недр)

14

до 30 – 45 дней, а также исключила случаи недобросовестной конкуренции и удорожания поставок общераспространенных полезных ископаемых для исполнения государственных и муниципальных контрактов в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Например, только в Архангельской области с использованием рассматриваемого основания выдачи лицензии на право пользования участками недр реализованы два государственных контракта и один муниципальный контракт на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог:

1) № 1/18-рек от 4 апреля 2018 года на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до деревни Задориха) на участке км 43+500 – км 63+000 (первый пусковой комплекс) в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождения Осиново 1 и № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

2) № 2/19-рек от 25 декабря 2019 года на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85+000 – км 97+000 в Виноградовском муниципальном районе Архангельской области (месторождение № 25, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»);

3) № 0124200000619000464-19-УГиЗО от 25 марта 2019 года на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство автомобильной дороги к селу Нёнокса от автодороги Северодвинск – Онега» в городском округе Архангельской области «Северодвинск» (участок Северный-1 месторождения Усальские Боры, пользователь участка недр – общество с ограниченной ответственностью «Севзапдорстрой»).

В настоящее время остаются неразрешенными проблемы длительных сроков получения лицензий на право пользования участками недр и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Это является серьезным препятствием для своевременного выполнения мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках национального проекта «Образование» на территории села Долгощелье Мезенского муниципального района Архангельской области выполняются работы по строительству здания муниципальной общеобразовательной организации на 90 мест. С октября 2019 года по июль 2020 года исполнителем работ оформлялось право пользования участками недр местного значения для обеспечения песком и песчано-гравийной смесью в целях строительства данного объекта. С октября

2020 года по январь 2021 года осуществлялась подготовка месторождения к промышленному освоению. По состоянию на начало 2021 года здание муниципальной общеобразовательной организации не построено и не введено в эксплуатацию. Окончание работ и сдача объекта планировались на конец 2020 года. Несоблюдение сроков выполнения работ связано в том числе с длительными сроками оформления права пользования участками недр местного значения и подготовкой таких участков к промышленному освоению.

Для строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 120 мест в рабочем поселке Малошуйка Онежского муниципального района Архангельской области единственным ближайшим к объекту поставщиком песка предложена стоимость песка в размере 470 рублей за один кубический метр при проектной стоимости закупки песка в размере 360 рублей за один кубический метр. В условиях отсутствия альтернативных поставщиков песка при наличии в указанном муниципальном районе месторождений нераспределенного фонда недр, содержащих требуемый объем песка (15 тыс. кубических метров), длительный срок оформления лицензии на право пользования участками недр увеличивает стоимость проекта строительства муниципальной дошкольной образовательной организации на 1,65 млн. рублей.

Решением проблемы длительных сроков получения лицензий и высокой стоимости поставок общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ в отношении объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является обеспечение распространения на выполнение таких работ упрощенного порядка предоставления права пользования недрами.

В настоящее время на территории Российской Федерации открыто значительное число месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Большая часть запасов общераспространенных полезных ископаемых данных месторождений остается неосвоенной или освоенной не в полном объеме. Сведения о таких месторождениях зачастую находятся на хранении в территориальных фондах геологической информации, требуют ревизии и внесения в территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых субъектов Российской Федерации. Например, по состоянию на 1 июня 2021 года на территории Архангельской области в нераспределенном фонде недр находится 860 месторождений строительных песков, песчано-гравийной и валунно-гравийно-песчаной смеси с общими запасами в размере 397 млн. кубических метров. Такой объем общераспространенных полезных ископаемых может удовлетворить потребности Архангельской области в выполнении работ не только в отношении автомобильных дорог, но и в отношении других объектов социальной сферы.

Введение безаукционного механизма получения права пользования

16

недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых также предусматривает уплату разового платежа за пользование недрами, который далее учитывается в себестоимости поставляемых строительных материалов. С учетом финансирования работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, распространение упрощенного порядка предоставления права пользования недрами не приведет к образованию выпадающих доходов указанной системы.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

Учитывая, что Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2022 года корректируется основание предоставления права пользования участками недр для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, предлагается установить срок вступления в силу изменений, предусмотренных проектом федерального закона, – 1 января 2022 года.

Принятие проекта федерального закона позволит сократить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов здравоохранения, культуры, образования, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сократить сроки получения лицензии на право пользования участками недр местного значения и сроки реализации проектов

строительства, ремонта и содержания таких объектов. Это, в свою очередь, создаст условия для реализации мероприятий, предусмотренных национальными проектами, государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации соответствующего направления.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1492 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1492 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации права пользования участком недр местного значения без проведения конкурса или аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов капитального строительства и линейных объектов, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исходя из пояснительной записки, в настоящее время существует проблема, связанная с длительным сроком получения лицензии на право пользования участками недр и высокой стоимостью поставок общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов капитального строительства и линейных объектов (здания образовательных и медицинских учреждений, организаций культуры, причалы, пристани, мосты).

По мнению авторов законопроекта предлагаемые изменения позволят сократить расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов капитального строительства и линейных объектов, а также сроки получения лицензии на право пользования участками недр местного значения и сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания таких объектов, что, в свою очередь, создаст условия для своевременного осуществления мероприятий, предусмотренных национальными проектами, государственными программами Российской Федерации и государственными программами субъектов Российской Федерации соответствующего направления.

Вопрос изменения порядка предоставления участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых



возник в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ).

Федеральным законом № 188-ФЗ была предоставлена возможность получения без аукциона участков недр местного значения для добычи ОПИ организациям, получившим государственный заказ на строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования, что должно было значительно сократить процедуры по оформлению разрешительных документов и сроки начала строительных работ.

По имеющейся информации, принятый Федеральным законом № 188-ФЗ механизм при строительстве и содержании автомобильных дорог общего пользования (далее – механизм) стал успешно реализовываться в ряде субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в некоторых регионах подрядные организации не пользуются данным механизмом из-за незначительного количества оцененных месторождений запасов ОПИ, удаленности их от объектов строительства автомобильных дорог, нахождения в водоохранных зонах и предпочитают закупать сертифицированную продукцию ОПИ у крупных поставщиков.

По мнению Минприроды России, при принятии решения о расширении перечня линейных объектов и других объектов, на которые целесообразно распространить упрощенный порядок предоставления лицензии на разведку и добычу ОПИ, следует учитывать объем ОПИ, который предполагается распределять посредством как уже введенного упрощенного порядка для автомобильных дорог общего пользования, так и вводимого упрощенного порядка для иных объектов инфраструктуры, в общем объеме оцененных месторождений указанного вида полезных ископаемых по тем или иным субъектам Российской Федерации с учетом необходимости строительства, например, социальных объектов и реализации приоритетных инфраструктурных проектов.

Как представляется, введение безаукционного механизма получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых для иных линейных объектов, а также для масштабных объектов инфраструктуры целесообразно прорабатывать с учетом комплексного финансово-экономического анализа.

В апреле 2018 года Государственной Думой был отклонен при рассмотрении в первом чтении проект федерального закона № 285011-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту

dd

и содержанию магистральных трубопроводов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, аэродромов».

Также важно отметить, что отсутствие конкретизации объектов капитального строительства и линейных объектов может привести к необоснованному расширению возможности применения упрощенного порядка предоставления участков недр местного значения для добычи ОПИ.

Исходя из изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/444 от 14.07.2021

**Заключение на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/444 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/444 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее - Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. взамен ранее представленного от 4 марта 2021 года № пп7/379, полагает необходимым сообщить следующее.

1. Проект разработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1492 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов (вх. от 4 марта 2021 года № пп7/379).

Согласно заключению, по мнению Минприроды России, при принятии решения о расширении перечня линейных объектов и других объектов, на которые целесообразно распространить упрощенный порядок предоставления лицензии на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых, следует учитывать объем общераспространенных полезных ископаемых, который предполагается распределять посредством как уже введенного упрощенного порядка для автомобильных дорог общего пользования, так и вводимого упрощенного порядка для иных объектов инфраструктуры, в общем объеме оцененных месторождений указанного вида полезных ископаемых по тем или иным субъектам Российской Федерации с учетом необходимости строительства, например, социальных объектов и реализации приоритетных инфраструктурных проектов.

Также отмечается, что введение безаукционного механизма получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых

Архангельское областное
Собрание депутатов
«22» 07 2021
Вх. № 01-02/1238

для иных линейных объектов, а также для масштабных объектов инфраструктуры целесообразно прорабатывать с учетом комплексного финансово-экономического анализа.

2. Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) предлагается внести проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», в соответствии с которым предлагается предусмотреть предоставление на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов здравоохранения, культуры, образования, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Дополнительно сообщаем, что в Государственную Думу ранее вносились законопроекты № 237272-7, № 285011-7, направленные на расширение перечня случаев, когда участки недр местного значения предоставляются для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения конкурса или аукциона. Указанные законопроекты Правительством Российской Федерации не поддержаны, Государственной Думой отклонены.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника
правового управления-
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности

Чувашева Ольга Александровна
(8182) 21-55-40



М.В. Ручин

25



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 21.07.2021 № _____
на № пп7/444 от 14.07.2021

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/444 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О недрах»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/444 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – проект постановления) и сообщает, что наименования объектов в абзацах четвертом – шестом пояснительной записки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» изложены в соответствии с указанными в этих абзацах государственными контрактами и муниципальным контрактом, в связи с чем внесение правки в наименования таких объектов не представляется возможным. Иных замечаний к проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киц.

И.В. Киршина

(8182) 21 54 84

Архангельское областное
Собрание депутатов
«*dd*» *04* 20*21* г.
Вх. № *01-02/1236*